

新北市政府環境保護局 105 年推動性別主流化成果報告

壹、前言

為有效將性別平等觀點納入本市政策、方案、計畫、預算及法案當中，以營造無性別歧視之環境，本局配合「新北市性別平等政策方針」研擬多項工作計畫並訂定具體實施步驟，諸如環保福利社、公廁男女比例調整、性平預算編列、舉辦性別主流化課程宣導等措施，並定時召開本局性平專案小組會議，邀請外聘委員提供建議，進行滾動式修正，期能在本局的努力下讓各性別民眾均可以公平合理地取得與享有社會資源和參與公共事務的機會，所追求的是一種實質上的平等，而非形式上的平等。

貳、重要成果

一、性別平等亮點方案—培訓環境教育志工，藉以培養在地環境教育專才(綜規科)

(一) 推動機制：

- 1.配合環境教育法第 20 條及志願服務法，鼓勵新北市民加入環境教育志工，經由環境教育課程訓練，厚實環境教育知識及技能，以提升服勤效能，宣導環境保護政策及經驗分享，協助環境教育之推動並加強環境教育志工團運用。
- 2.凡設籍或居住於新北市之市民、年滿 20 歲、身心健康、具主動服務熱忱且對環境教育宣導有興趣之民眾，無分性別，均可報名參加。能全程參加本次環境教育志工培訓、具有環境教育相關背景及經驗者、並勇於表達或有實際教學經驗者優先招募。

(二) 活動場次、時間及人數：

105 年共辦理 2 場次培訓課程，共培訓出 68 位環境教育志工人員

- 1.第一場：105 年 7 月 10、11 日辦理，共 33 人完訓(女 23 人、男 10 人)
- 2.第二場：105 年 11 月 21、22 日辦理，共 35 人完訓(女 23 人、男 12 人)

(三) 課程內容：

本課程內容是依行政院環境保護署所規定之環境教育志工培訓課程及時數所規劃，包含 12 小時基礎理論課程及實地參訪演練課程。

	活動時間	課程	時數	第1場講師	第2場講師
第 1 天	08:00-08:20	報到			
	08:20-09:10	當前環境現況及環境保護政策	1	吳鈴筑講師	吳鈴筑講師
	09:20-10:10	環境倫理	1	吳鈴筑講師	吳鈴筑講師

	活動時間	課程	時數	第1場講師	第2場講師
	10:20-11:50	環境教育概論	2	古建國講師	張子超講師
	11:50-12:30	午休			
	12:40-14:10	環境教育教材教法	2	徐榮崇講師	王佩蓮講師
	14:20-15:50	解說(或演講)技巧	2	徐榮崇講師	王佩蓮講師
	16:00-17:30	戶外環境教育理論與實務	2	杜守正講師	杜守正講師
第 2 天	09:00	報到			
	09:00-10:00	車程至培訓場地			
	10:00-11:30	環境教育宣導實際演練	2	傅玲玉講師	王佩蓮講師
	11:30-13:00	午餐			
	13:00-16:00	參訪行程 第1場--汐止中正社區 第2場--石碇區二格山自然中心	3	外聘講師	導覽志工

(四) 講師簡介：

本次研習課程師資群是參考行政院環保署環教育師資名單中篩選出。

講師名單	經歷	研究專長
吳鈴筑講師	行政院環保署綜計處簡任視察	環保署環境教育推動者
張子超講師	國立臺灣師範大學環境教育研究所教授	環境價值觀與環境典範轉移、環境教育與教育改革(九年一貫課程)、永續發展的理念內涵與課程發展、環境教育互動式學習理論與網站規劃
古建國講師	台北市立大學應用物理暨化學系副教授	有機合成、綠色化學、能源與環境永續發展、環境毒物學
王佩蓮講師	臺北市立大學退休教授 中華民國環境教育學會監事 教育部環境教育輔導團委員	環境教育法推動者
徐榮崇講師	臺北市立大學地球環境暨生物資源學系教授	海外華人研究、國際遷移、澳洲研究、加拿大研究、社會影響評估、環境社會學、戶外教學、環境步道規劃
杜守正講師	新北市淡水區水源國民小學教導主任	曾獲國家環境教育獎個人組優等
傅玲玉講師	前汐止區禮門里里長 前汐止區中正社區發展協會理事長	

(五) 推動效益：

- 1.第一場：105年7月10、11日假新北市政府307會議室及汐止中正社區辦理，共33人完訓(女23人、男10人)。本場次以各公所單位之導覽解說志工人員為優先對象，冀能將優秀之環境導覽解說人員輔導提昇為環境教育人員(如附件1)。
- 2.第二場：105年11月21、22日假新北市政府403會議室及石碇區二格山自然中心辦理，共35人完訓(女23人、男12人)辦理，共33人完訓(女23人、男10人)。本場次號召各里辦公處之導覽志工優先參加，冀能提昇各里隊環保志工素質，培訓協助本局推廣環境教育(如附件2)。

二、性別平等創新方案—新北婆婆媽媽教節電，讓「媽省里工」帶動1/6的節電力量(低碳中心)

- (一) 新北市為打造智慧節電城市，推動各項節電措施，但節電光靠政府部門的力量畢竟有限，所以期望透過在地力量深耕節電意識，因此本局104年起配合行政院智慧節電計畫推出「新北市媽省里工輔導計畫」；而「媽省里工」係指本局培訓出的一批節電輔導員的統稱，更以美國著名的學校「麻省理工」為諧音，期望可以培養里內的婆婆媽媽跟志工們成為節電方面的專家，以婆婆媽媽「精打細算」的精神，深入里內家戶宣導居家節電，透過在地力量向下紮根，除了環保節能還能省下自己的荷包，以改變市民的用電習慣。
- (二) 「媽省里工」顧名思義以里內婆婆媽媽、菜籃族及志工們為主要生力軍來源，透過婆婆媽媽參與媽省里工節電輔導員培訓課程，除了教導她們節電概念及手法外，也增加她們參與社區活動、政府節電政策及環境永續議題的機會；統計至今，共辦理153場媽省里工培訓課程，並培訓合格領證之媽省里工計2,557名，其中媽省里工女性比例約占73%、男性占27%，顯示在本計畫在協助女性民眾積極參與政府節電活動與環境議題上多有助益。而媽省里工節電輔導並非採取以往的被動消極文宣宣傳手法，反而是以主動積極的方式直接與所有市民朋友面對面，她們手裏拿著本局整理的節電宣傳單張及節電檢核表，告訴被輔導的親朋好友們家戶節電的各式小撇步，更重要的是，由於婆婆媽媽們其實都是精打細算一族，藉由到鄰居家中串門子輔導的過程，也都在互相學習及分享彼此的節電經驗。而為擴散更多的節電能量，本局更與社區大學及相關單位共同招募媽省里工節電輔導員，如搭配本府社會局婦女團體活動辦理全市30場之節電培訓課程，使婦女團體也化身為「媽省里工」的一員，不但共同推動新北市境內家戶節電，更增加各類團體在環境領域的培力與參與。

三、辦理性別意識培力（人事室）

（一）推動機制：

為落實推動性別意識培力，培養公務人員具有性別敏感度，於研訂或或檢視各項政策法令時，能納入性平觀點，以完訓率百分百為目標，積極推動性別意識培力。推動機制為將性別主流化相關課程列入政策性訓練課程，督促同仁年度內必須經由實體教育訓練課程或數位學習完成性別意識培力，期能更瞭解不同性別者觀點與處境，提昇個人追求並落實性別平等之能力。

（二）活動場次、時間及人數：

1. 實體課程：

(1) 105 年共辦理 3 場次培訓課程。

- ① 第一場：105 年 3 月 24 日辦理，共 43 人完訓(女 21 人、男 24 人)
- ② 第二場：105 年 4 月 29 日辦理，共 45 人完訓(女 24 人、男 24 人)
- ③ 第三場：105 年 9 月 29 日辦理，共 47 人完訓(女 31 人、男 16 人)

(2) 課程內容、講師簡介：

① 第一場：(如附件 3)

- 宣導主題：從實務案例談性別主流化與 CEDAW 公約
- 宣導內容：邀請江映帆講師為本局同仁以實務案例方式講授性別主流化與 CEDAW 公約。
- 講師：江映帆老師
- 經歷：彩虹森林身心靈平衡館、台灣性別平等教育協會

② 第二場：(如附件 4)

- 宣導主題：從電影救救菜英文談 CEDAW 公約的落實
- 宣導內容：邀請江映帆講師為本局同仁從電影劇情中對性別刻板印象談起並延續講授性別主流化與 CEDAW 公約的內涵與如何從生活中落實。
- 講師：江映帆老師
- 經歷：彩虹森林身心靈平衡館、台灣性別平等教育協會

③ 第三場：(如附件 5)

- 宣導主題：「性別暴力防治影片賞析及映後座談」

- 宣導內容：為提升本局同仁對性別暴力防治之相關知能，強化同仁性別意識及消除性別歧視，以倡導兩性平權並保障性別人權，規劃辦理「性別暴力防治影片賞析及映後座談」講座。

- 講師：彭瑋寧老師

- 經歷：台北監獄心理師

2. 數位學習：

(1) 鼓勵公務繁忙，無暇接受實體教育訓練課程之同仁，利用公暇，至 e 學中心、地方公務人員研習中心等數位學習網站，進行性別主流化等相關課程之數位學習。

(2) 經統計 105 年進行數位學習人員計 371 人，共完成性別主流化相關學習時數 3639 小時。

3. 綜上，本局 105 年落實推動現有編制內人員(共 371 人)參與性別意識培力，完成實體課程或數位課程教育訓練者共 371 人，達成完訓率百分之百目標。

四、落實性別影響評估 (秘書室)

(一) 有關落實性別影響評估部分，本局為持續推動性別主流化業務，業依據 105 年 2 月 16 日本府研考會新北府研展字第 1050257509 號函辦理評估作業，就經府一層決行之年度施政計畫、中長程計畫、活動計畫及工程計畫案，選定 2 件計畫完成性別影響評估作業；為提升本局性別影響評估之施行效益，自台灣國家婦女館網站性別主流化專家學者名單中，徵詢 1 位民間性別平等專家學者意見，並依學者建議事項，作為日後改善方向。

(二) 另本局為落實本市性別平等政策，指派同仁於 105 年 10 月至 12 月參與本府社會局辦理之「新北市政府性別主流化應用訓練系列工作坊 (三階段)」，並完成授課取得結訓證書(如附件 6)，爾後將依本次訓練課程委員指導事項落實執行。

五、辦理性別統計及分析 (會計室)

本局設有三項性別統計指標，分別是(1)環境保護人員、(2)現有列管公廁及(3)新北市全國模範清潔人員，「環境保護人員」及「現有列管公廁」為半年報，而「新北市全國模範清潔人員」則為年報。另針對本市 104 年度環保志工概況及公廁辦理性別統計分析。

(一) 指標 1—環境保護人員人力現況

105 年 6 月底本局(含廢棄物清運處理單位)人員共 5,723 人，其中男性占 63.5%，女性占 36.5%；本局人員約占 8.16%(男性 51.61%，女性 48.39%)，廢棄物清運處理單位人員則占 91.84%(男性 64.55%，女性 35.45%)(如附件 7)。

(二) 指標 2—現有列管公廁

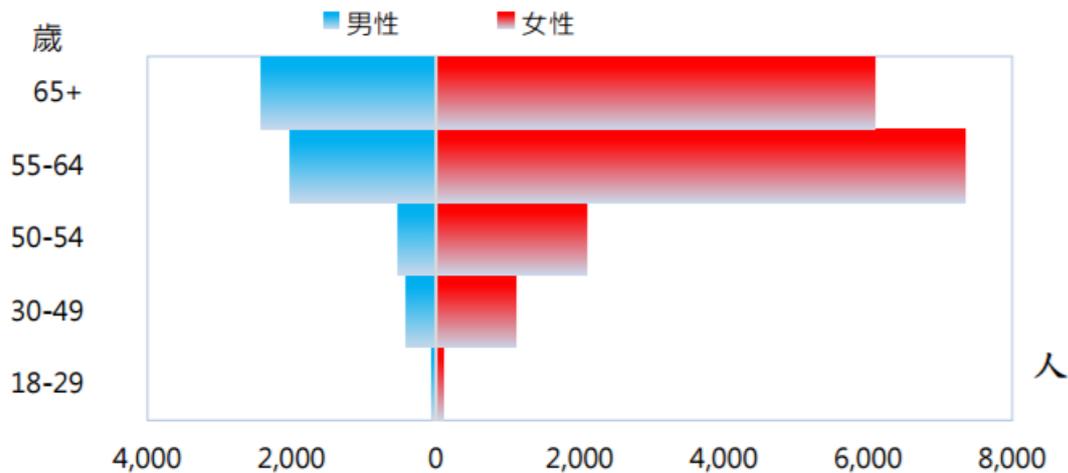
105 年 6 月底列管公廁座數共 1 萬 4,002 座，廁所共有 6 萬 1,609 個，其中男性廁所個數有 3 萬 6,607 個占 59.42%，女性廁所個數有 2 萬 2,587 個占 36.66%，不分男女之廁所個數有 2,415 個占 3.92%(如附件 8)。

(三) 指標 3—新北市全國模範清潔人員

104 年本市共有 16 位全國模範清潔人員，其中男性 5 人占 31.25%，女性 11 人占 67.75%，是自 99 年以來首次女性獲獎人數超過男性(如附件 9)。

(四) 分析 1—新北市環保志工概況

截至 104 年底，本市共計板橋區等 21 區設有環保志工隊，合計 2 萬 2,158 人，占本市總人口 (397 萬 644 人) 0.55%。本市環保志工以 55 歲以上比例較高且女性人數多於男性(圖 1)。分析其原因可能為通常已屆退休者時間較為彈性，故使得有意投入環保志工服務者的年齡層偏高。在性別比例部分，雖訓練課程並未侷限男女報名資格，但女性參訓意願普遍高於男性。抑或是服務性質的取向，傳統上女性較容易入手，因此使得女性參訓度較高。



資料來源：新北市政府環境保護局

圖 1 104 年度環保志工年齡分佈

(五) 分析 2—新北市公廁概況

104 年本市現有列管公廁共計有 1 萬 3,849 個，廁所共有 6 萬 1,173 個，其中男性廁所個數有 3 萬 6,348 個占 59.42%，女性廁所個數有 2 萬 2,428 個占 36.66%，不分男女之廁所個數有 2,397 個占 3.92%。比較各直轄市性別比普遍位於 100 附近，惟男女廁比均高於 100，可見女廁個數大大不足(如附件 10)。近幾年來也大力將其硬體設備更新改善，改變以往國民對公廁的觀感。另外為了使民眾能享良好的公廁品質，本局配合推動本市優質舒適的公廁環

境，實施公廁評鑑計畫，獎勵公廁優良管理單位，期望能讓市民皆能夠享受更舒適、安全、友善的如廁空間。

六、落實編列性別預算（會計室）

（一）性別預算係透過性別統計及性別分析之後，若顯示某一特定之性別族群(如不同年齡、教育程度、年收入等之男性、女性或其他)處於弱勢，且需政府制訂法令、政策、計畫或方案等予以輔助時，則勢必分配資源循預算程序處理，而該項資源即是所謂的性別預算。依類型可將性別預算分成四類：

- 1.類型 1-A：針對單一性別所編列的預算。
- 2.類型 1-B：針對特定性別議題所編列的預算。
- 3.類型 2：促進各種職場性別平等工作機會的預算。
- 4.類型 3：其他對促進性別平等有正面影響的一般預算。

（二）本局 105 年度單位預算部分性別預算編列 3 億 3,981 萬 6,281 元，其中「類型 1-B：針對特定性別議題所編列的預算」編列 3 億 3,687 萬 3,281 元，占 99.13%，主要係用於清潔維護業務短期進用人員公法救助計畫。本局所管新北市空氣污染防制基金 105 年度性別預算編列 60 萬元，均屬「類型 2：促進各種職場性別平等工作機會的預算」（如附件 11）。

（三）105 年度本局性別預算較 104 年度增加 5,502 萬 9,568 元，主要係清潔維護業務短期進用人員公法救助計畫預算增加所致；新北市空氣污染防制基金 105 年度性別預算則與 104 年度相同。

參、未來加強方向

賡續配合本府性別平等委員會決議，推動性別觀點納入本局各項政策、計畫及方案制訂，預算編列及資源分配，透過具體性平推動措施之統計數據了解成效，並定期召開專案小組會議檢討推動成果，期能將性別主流化思想推廣於局內同仁及本市民眾，進而促進全民性別平等。

附件

性別平等亮點方案—培訓環境教育志工，藉以培養在地環境教育專才

附件 1-第一場教育訓練：105 年 7 月 10、11 日辦理，共 33 人完訓(女 23 人、男 10 人)



附件 2-第二場教育訓練：105 年 11 月 21、22 日辦理，共 35 人完訓(女 23 人、男 12 人)



辦理性別意識培力

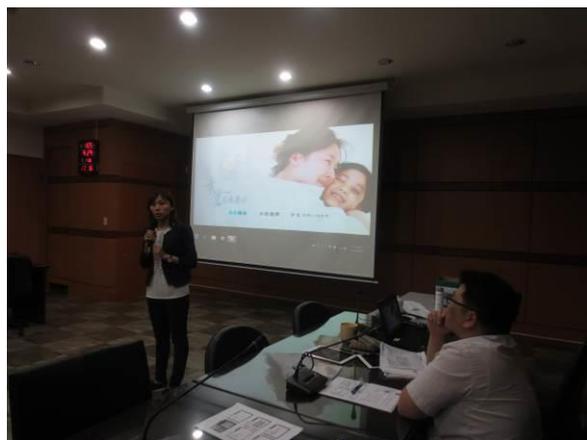
附件 3-從實務案例談性別主流化與 CEDAW 公約



附件 4-從電影救救菜英文談 CEDAW 公約的落實



附件 5-性別暴力防治影片賞析及映後座談



附件 6-性別主流化應用訓練系列工作坊結訓證書

 <p>新北市政府性別主流化應用訓練 系列工作坊結訓證書</p> <p><small>新北府社區字第1052393464號</small></p> <p>陳耿彬 參加新北市政府性別主流化 應用訓練系列工作坊業經完成</p> <p>特頒此證</p> <p>市長 朱立倫</p>  <p>中華民國 15 年 15 日</p> <p><small>影本與正本相符 校實陳耿彬 160238</small></p>	 <p>新北市政府性別主流化應用訓練 系列工作坊結訓證書</p> <p><small>新北府社區字第1052393464號</small></p> <p>陳映均 參加新北市政府性別主流化 應用訓練系列工作坊業經完成</p> <p>特頒此證</p> <p>市長 朱立倫</p>  <p>中華民國 15 年 15 日</p> <p><small>160237</small></p>
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

辦理性別統計及分析

附件 7-環境保護人員人力現況

性別統計指標-環境保護人員							
中華民國 105 年6月底							
單位：人							
官等別	總計			環保局人員		廢棄物清運處理單位人員	
	合計	男	女	男	女	男	女
總計	5,723	3,634	2,089	241	226	3,393	1,863
特任、比照簡任	1	1		1			
簡任(10職等以上)	4	3	1	3	1		
薦任(6-9職等)	246	140	106	94	95	46	11
委任(1-5職等)	115	42	73	30	46	12	27
雇員							
駐衛警察							
約聘(僱)	146	101	45	101	44		1
工員(隊員、駕駛、技工、工友、臨時工、代辦工等)	5,211	3,347	1,864	12	40	3,335	1,824

附件 8-現有列管公廁

性別統計指標-現有列管公廁			
105 年 1 月 至 6 月			
項目			總 計
列管座數	(座)		14,002
廁所個數	(個)		61,609
	(1)=(2)+(3)+(4)		
	男廁 (個)	小計(2)	36,607
		座式	4,480
		蹲式	9,828
		小便斗	22,299
	女廁 (個)	小計(3)	22,587
		座式	6,217
		蹲式	16,370
	不分男女(個) (4)		2,415

指標定義：
現有列管公廁：指本市編有列管編號，並列管建檔督查之公廁。每座公廁區分男女使用者之溝式、排式或開放式之個數，以同時可使用之人數計入「蹲式」中；區分男女之殘障廁座列入「座式」中。

附件 9-新北市全國模範清潔人員

性別統計指標-新北市全國模範清潔人員			
單位：人			
年份	總計	男	女
104年	16	5	11
103年	17	11	6
102年	14	10	4
101年	15	13	2
100年	15	11	4
99年	29	20	9

指標定義：
依行政院環境保護署全國模範清潔人員遴選計畫：
(一)新北市編製內實際從事一般廢棄物清理、資源回收、廚餘回收及維護環境衛生等工作之隊員、駕駛及技工。
(二)實際從事上述工作，服務滿10年以上。
並經行政院環境保護署評選作業獲選者。

附件 10-新北市公廁概況

104 年底各直轄市人口數、性別比、公廁數量及男女廁比						
地區別	男性人口數 (人)	女性人口數 (人)	性別比	男性廁所個數 (個)	女性廁所個數 (個)	男女廁比
全國	11,712,047	11,780,027	99	241,435	162,600	148
新北市	1,951,355	2,019,289	97	36,348	22,428	162
臺北市	1,295,462	1,409,348	92	60,374	45,821	132
桃園市	1,053,001	1,052,779	100	8,724	6,372	137
臺中市	1,357,014	1,387,431	98	20,713	13,275	156
臺南市	943,804	941,737	100	16,513	8,754	189
高雄市	1,380,989	1,397,929	99	25,405	17,564	145

資料來源：內政部戶政司、行政院環境保護署統計資料庫及自行整理

落實性別編列預算

附件 11- 新北市政府環境保護局性別預算表

新北市政府環境保護局性別預算表			
			單位：新臺幣元
類 型	計畫項目	105年度預算數	104年度預算數
		339,816,281	284,786,713
1-B	針對特定性別議題所編列的預算	9,600	3,200
	1.辦理性別意識培力相關講座		
	2.清潔維護業務短期進用人員公法救助計畫	336,863,681	281,858,513
2	促進各種職場性別平等工作機會的預算	2,000,000	2,000,000
	1.僱用約僱人員代理同仁因育嬰致留職停薪期間之工作		
	2.燒假期間薪資	460,000	460,000
	3.生理假薪資	130,000	130,000
	4.陪產假薪資	55,000	55,000
	5.家庭照顧假薪資	80,000	80,000
3	其他對促進性別平等有正面影響的一般預算	18,000	
	1.性別平等專案小組外聘委員之出席費		
	2.持續推動優質舒適的公廁環境	200,000	200,000
		600,000	600,000
2	促進各種職場性別平等工作機會的預算	500,000	500,000
	1.僱用約僱人員代理同仁因育嬰致留職停薪期間之工作		
	2.燒假期間薪資	50,000	50,000
	3.生理假薪資	25,000	25,000
	4.陪產假薪資	15,000	15,000
	5.家庭照顧假薪資	10,000	10,000