

新北市環保志工概況

新北市(以下簡稱本市)升格改制以來,市民朋友對於居住環境以及生活品質要求日益提升,環境保護的工作已不再僅僅侷限於環境清潔,而是由環境教育到環境保護精神的實踐,不但多元且全面性,加上本市幅員廣大,全市劃分為 29 區,共有 1,032 里,各區地理環境皆不相同,有人口密集的都會型區域,也有以農業經濟為主的鄉村型社區,不同城市型態及不同的生活方式所帶來的環境問題截然不同,環境的整潔維護不單只是清潔隊的責任,亦需要各里里長、里民及里內環保志義工總動員,一起關心及維護我們的環境。因此新北市政府環境保護局(以下簡稱本局)積極推動環保志工,期望讓環保工作更有制度的運作也使得志工服務更有保障及動力。本文將略述新北市環保志工的概況及招募訓練情形,另針對年齡分析以及男女比例進行探討。

一、新北市環保志工沿革

何謂環保志工?依據志願服務法第 3 條第一項:「志願服務:民眾出於自由意志,非基於個人義務或法律責任,秉誠心以知識、體能、勞力、經驗、技術、時間等貢獻社會,不以獲取報酬為目的,以提高公共事務效能及增進社會公益所為之各項輔助」以及第 3 條第二項:「志願服務者(以下簡稱志工):對社會提出志願服務者。」另依志願服務法第 9 條:「為提昇志願服務工作品質,保障受服務者之權益,志願服務運用單位應對志工辦理下列教育訓練:一、基礎訓練。二、特殊訓練」,爰此,有別於一般義務服務人員,經由完成基礎以及環保特殊訓練者,始得成為環保志工。

本市升格改制前,環保志工原由各區公所(升格改制前為鄉、鎮、市公所)負責招募、管理及運用,各區公所也積極協助轄區內環保健工轉型為環保志工;100 年度環保志工運用移至本局辦理,由各區清潔隊協助就近管理;101 年度環保志工管理業務移撥區公所,本局仍協助區公所進行志工管理系統操作訓練及相關管理事宜;104 年經新北市議會決議,環保志工業務由本局統一辦理。然各區公所對於環保志工管理不盡相同且差異頗大,故本局於 104 年統一規範管理並積極整合實際運用人員以及辦理招募,截至 104 年底,本市共計板橋區等 21 區¹設有環保志工隊,合計 2 萬 2,158 人,占本市總人口(397 萬 644 人) 0.55%。環保志工的服務項目如下:

- (一)環境改造:協助轄內社區街道巷弄髒亂點消除、環境綠美化、巡查勸導等工作。
- (二)協助或宣導居民做好社區轄內一般廢棄物處理與垃圾分類減量、資源回收等環境清理工作。
- (三)協助發生天然災害地區之環境復原及清理搶救工作。
- (四)協助環保政策之教育宣導、講習等活動及擔任環境污染之監督通報工作。

¹ 104 年設有環保志工隊之行政區:板橋區、三重區、永和區、中和區、新莊區、新店區、土城區、蘆洲區、汐止區、樹林區、鶯歌區、三峽區、淡水區、瑞芳區、五股區、泰山區、林口區、三芝區、石門區、八里區及萬里區等 21 區。

(五)環境維護需要時，運用單位協調或調度各小隊進行相關活動協助。

(六)其它(視各運用單位需要服務之項目訂定)。

由上可知，環保志工除了維護社區、巷弄乾淨清潔及資源回收以外，還協助推動綠美化、環境教育宣導等有關環境保護的各項工作。另外，環保志工協助天然災害地區之環境復原及清理搶救工作，讓社區內除清潔隊以外，更多了一股重整家園的力量，顯見環保志工於社區存在不可忽視的重要性。

二、環保志工招募訓練

本市環保志工訓練課程係依據志願服務法第9條規定略以，「為提昇志願服務工作品質，保障受服務者之權益，志願服務運用單位應對志工辦理下列教育訓練：一、基礎訓練。二、特殊訓練」，規劃課程說明如圖一：



圖一 環保志工訓練課程規劃

本局為達全市各區及各里皆設有環保志工的目標，於104年度辦理9梯次訓練課程，總計18場次，完成1,098人基礎訓練以及1,140人特殊訓練，並新增深坑區、石碇區以及雙溪區等3區成立環保志工隊於105年度開始運用。

三、環保志工年齡分析

依據「新北市環境保護志願服務運用管理計畫」，本市環保志工資格為：「凡年滿18歲以上，設籍於新北市(以下簡稱本市)之國民，完成基礎、特殊教育訓練、身心健康、具備服務熱忱，志願積極參與環境保護工作者。」

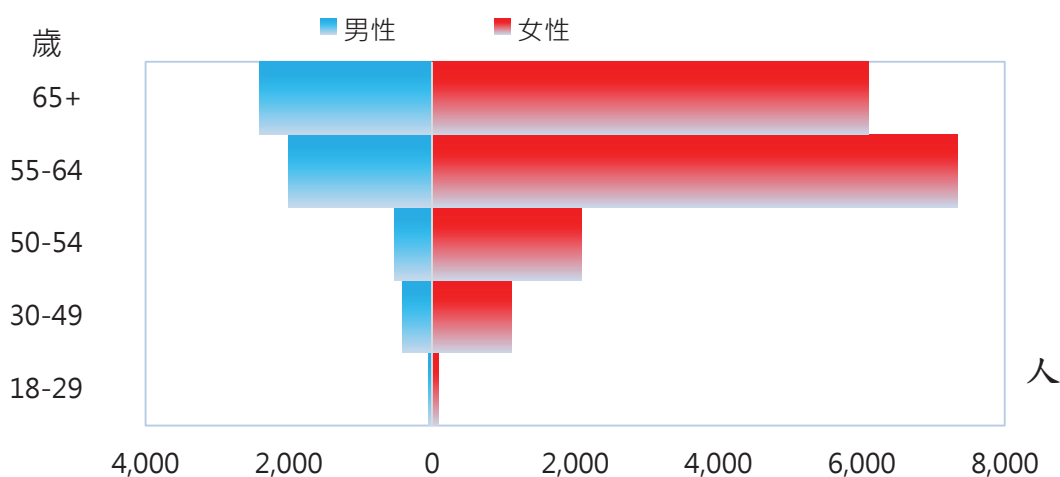
本市 104 年度環保志工合計 2 萬 2,158 人(表一)，由環保志工年齡分佈(圖二)可知本市環保志工年齡在 55 歲以上比例較高，分析其原因可能為一般有意投入志工工作者，通常已屆退休且有樂於回饋社會，因退休後時間彈性且希望能夠再盡一己之力服務鄉里，而環保志工的服務項目較易入手且無學歷、年齡限制，透過各項環保新知或是創意作為的學習，如資源回收 DIY、低碳飲食、打造綠色生活等……，更能實踐活到老學到老退而不休的精神，故使得有意投入環保志工服務者的年齡層偏高。

表一 新北市環保志工人數-依年齡層分

單位：人

年齡 性別	總計	18-29 歲	30-49 歲	50-54 歲	55-64 歲	65 歲以上
總計	22,158	152	1,532	2,610	9,352	8,512
男性	5,409	55	417	519	2,007	2,411
女性	16,749	97	1,115	2,091	7,345	6,101

資料來源：新北市政府環境保護局

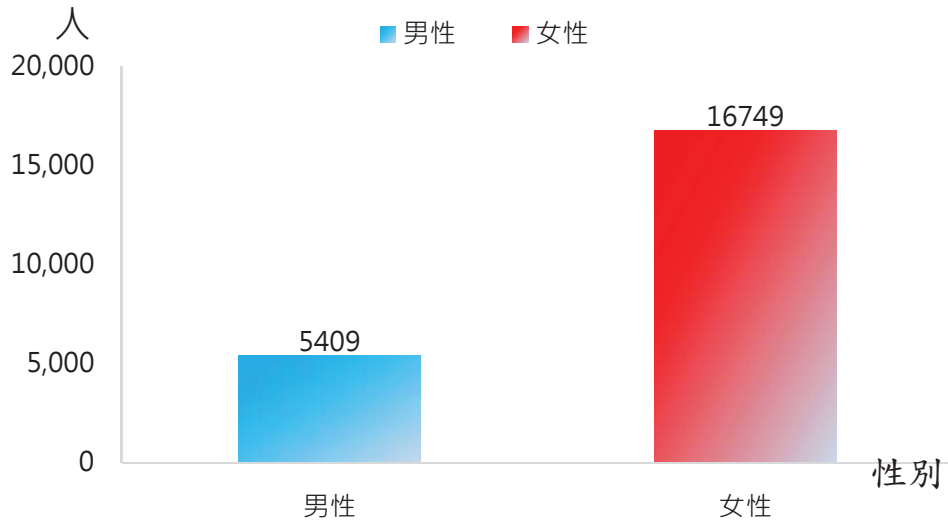


圖二 104年度環保志工年齡分佈

資料來源：新北市政府環境保護局

四、環保志工男女比例探討

本市 104 年度環保志工男女比例約為 1：3(圖三)。分析女性比例偏高因素，可能因環保志工需完成基礎及特殊訓練，雖訓練課程並未侷限男女報名資格，但女性參訓意願普遍高於男性，因此取得環保志工資格的女性環保志工多於男性。抑或是服務性質的取向，一般里內成立的守望相助隊因服務性質為協助治安的維護，多為男性志義工擔任，降低再取得環保志工資格的意願，而環保志工的工作項目容易讓人聯想到清潔清掃、綠美化佈置或是利用廢棄物再造手工藝品等，傳統上女性較容易入手，因此使得女性參訓度較高。



圖三 新北市環保志工男女比例

資料來源：新北市政府環境保護局

五、總結

本市 104 年度環保志工登載於系統的總服務時數為 157 萬 6,925 小時，與去(103)年 141 萬 5,625 小時相較，成長了 11.4%，由此可知，無論是環境清潔維護或是環保政策的推動上，環保志工都不遺餘力。

此外，環保志工的主動積極性質，更是災後重整家園的一大生力軍，例如，104 年本市遭遇蘇迪勒颱風侵襲，除了本市各區清潔隊在第一時間的動員之外，許多里長在風災過後都主動帶領著環保志工清理家園，也因為有他們的努力，讓本市在最快的時間恢復市容。

未來在環保志工業務的推動上，除持續鼓勵男性志工加入外，仍以本市各里皆成立環保志工隊為目標。惟有透過完善的志工制度，才能確實維護志工服勤時的基本保障及權益，期望由環保志工基層力量的發揮，奠定本市環保教育的深根基礎，打造永續環境。