

新北市公廁性別概況分析

一、前言

我國為國際化的進步國家，公共廁所是國家的門面之一，也與民眾的生活息息相關，同時更是現代城市不可或缺的基本設施。而近年性別平等的議題逐漸受到重視，男女廁所比例亦是性別平等的指標之一。本文針對新北市(以下簡稱本市)男女廁所個數比率與各直轄市列管公廁¹數量比較分析，進一步探討現有公廁是否足夠。

二、本市公廁概況

109年現有列管公廁座數共計有5,606座(如表一)，廁所共有20,958個，其中男性廁所個數有11,883個，占56.70%；女性廁所個數有7,329個，占34.97%；不分男女之廁所個數有1,746個，占8.33%。與去年(108年)比較，現有列管公廁個數減少309座；廁所個數增加140個，其中男性廁所個數減少155個，女性廁所個數增加136個，而不分男女廁所增加159個，此項較去年增加0.71個百分點(如圖一)。

廁所列管個數自106年起大幅減少係因106年起全國統一持續解除列管不對外開放使用之學校公廁，其解除列管主因係學校自主管理，非學校人員不方便進入巡查，故解除列管，連帶的也造成106年不分男女廁所個數微幅上升，所佔比例卻大幅上升的情形。

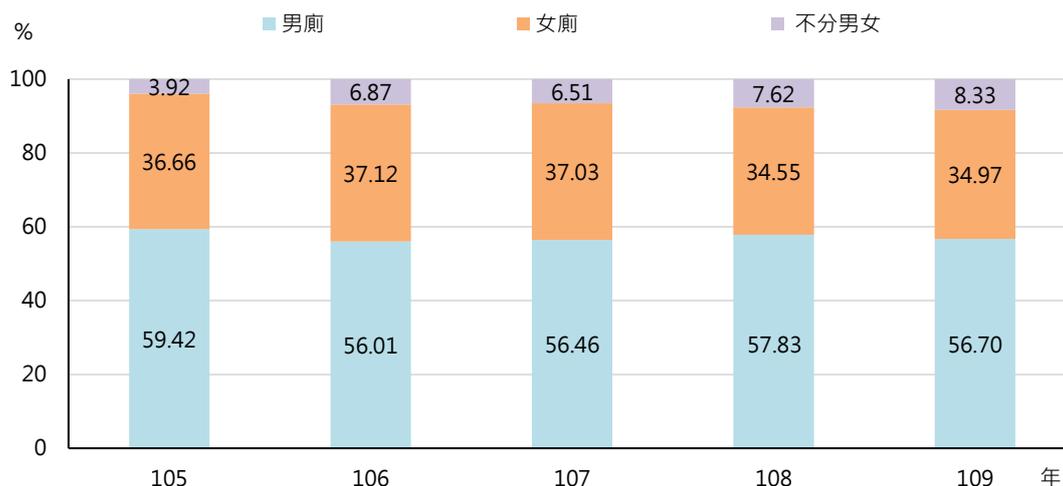
表一 本市105年至109年公廁概況

項目		105年底	106年底	107年底	108年底	109年底
現有列管公廁座數(座)		14,082	7,910	5,720	5,915	5,606
廁所個數(個)		61,961	38,333	24,478	20,818	20,958
男性廁所個數(個)	小計	36,815	21,470	13,821	12,038	11,883
	座式	4,505	4,471	3,267	3,099	3,033
	蹲式	9,884	4,706	2,812	2,224	2,209
	小便斗	22,426	12,293	7,742	6,715	6,641
女性廁所個數(個)	小計	22,715	14,229	9,063	7,193	7,329
	座式	6,252	4,619	3,691	3,061	3,135
	蹲式	16,463	9,610	5,372	4,132	4,194
不分男女廁所個數(個)		2,431	2,634	1,594	1,587	1,746

資料來源：新北市政府環境保護局(圖一亦同)。

附註：106年起解除列管不對外開放使用之學校公廁。

¹指各縣(市)編有列管編號，並列管建檔督查者；座數之計算，以同一列管編號者，計1座。例如，某公園，同一地點之公廁，分男、女公廁兩棟建築物，但編為同一列管編號，計為1座。



圖一 本市105年至109年建檔公廁個數比例

(一)近五年(105年至109年)各直轄市現有列管公廁座數之比較

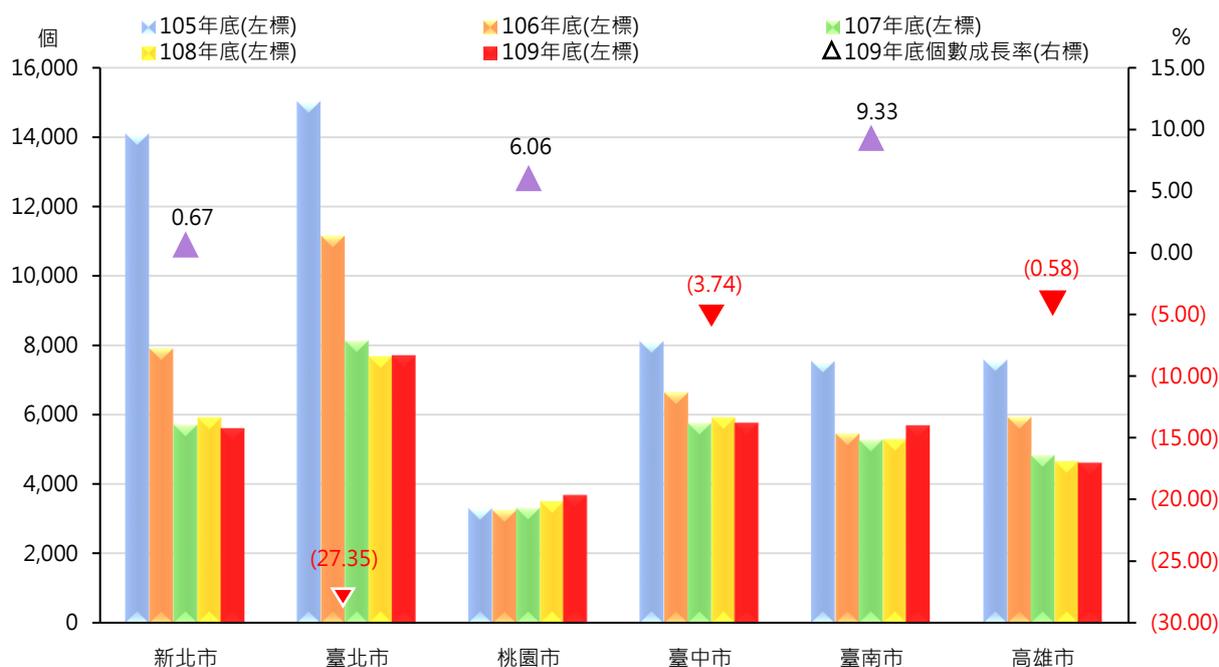
因自106年起陸續解除列管不對外開放使用之學校公廁，各直轄市當(106)年年底的現有列管廁座數明顯較前一年減少，而本市108年的現有列管公廁座數相較於107年略為增加195座，109年較108年減少309座，公廁座數也來到近5年新低。

若以六都比較，109年底臺北市列管公廁為7,688座占全國16.65%，為六都比例最高者，次之為臺中市為5,763占12.48%(表二)；若以成長比例來看最高的是台南市及桃園市，分別成長了7.60%及5.10%，下降幅度最高的則是本市及台中市，下降幅度分別為5.22%及2.59%，而本市之座數下降幅度雖然為六都最高，但若以個數來看，本市較去年增加0.67%，在六都中僅次於台南市及桃園市(如圖二)。

表二 105年至109年各直轄市現有列管公廁座數 單位：座

年別	地區別						
	全國	新北市	臺北市	桃園市	臺中市	臺南市	高雄市
105年底	78,922	14,082	15,006	3,304	8,104	7,533	7,571
106年底	55,911	7,910	11,140	3,270	6,652	5,472	5,946
107年底	45,433	5,720	8,134	3,333	5,772	5,287	4,851
108年底	45,761	5,915	7,671	3,507	5,916	5,288	4,657
109年底	46,162	5,606	7,688	3,686	5,763	5,690	4,615

資料來源：行政院環境保護署環保統計資料庫(圖二亦同)



圖二 105 至 109 年各直轄市現有列管公廁座數及個數成長率

(二)105 至 109 年各直轄市公廁之分析

105至109年各直轄市之性別比²普遍位於100附近，且各直轄市近5年來數據差異不大，惟臺北市自105年起每100位女性僅有92位男性，相較於其他直轄市低(如表三)。而從表三亦可以看到，各直轄市男女廁比近五年³均高於100，雖大致呈下降趨勢，但即使是相對低的臺北市，109年男女廁比仍有118，亦即每100個女廁對應到118個男廁，在不考慮建築法規及男女先天差異的情況下，女廁個數相較於男廁數量已顯失平衡，而若從男女廁之平均使用人數來看(如表四)，可看到各直轄市之女廁平均使用人數近5年來皆高於男廁使用人數，其中僅臺北市狀況較好，109年每一間女廁平均89.64人使用；男廁則是平均68.73人使用。除臺北市外，其他直轄市女廁平均使用人數最低為116.73人，相較於去年最低之125.36人已有改善，而本市109年女廁平均使用人數281.43人雖相較於去(108)年之285.70人略為下降，仍為各直轄市平均之近2倍，從圖三可以看到近5年各直轄市男廁平均使用人數皆低於女廁平均使用人數。另六都男女廁比最高為本市之162，亦即每100間女廁對應162間男廁；最低為臺北市之118，較去年最低124下降，係因臺北市列管公廁之男廁個數減少7,834個(30.30%)所致。

根據研究指出，因先天生理構造的不同，女性的如廁時間約為75秒；而男性如廁時間約為30秒，又依「建築技術規則」規定男女廁個數比至少為1:3，因此理想狀況下的男廁平均使用人數與女廁平均使用人數比例約為3:1，而109年各直轄市的男廁平均使用人數與女廁平均使用人數比例平均約為2:3，可見男女公廁數量供需仍呈嚴重失衡狀況。

若以人口成長率來看，桃園市與本市109年的人口成長率分別為0.88%及0.31%，是直轄市人口成長率最高的兩座城市，同時男女廁平均使用人數亦高於全國平均人數，再進一步以各直轄市男女性人口成長率與男女廁平均使用人數做相關係數⁴的分析，相關係數皆為0.60，屬中度正相關，推測人口成長率為造成公廁個數缺乏的因素之一。

²性別比：指男性人口對於女性人口的比例，亦即每百個女子所相對的男子數。

³男女廁比：每百個女廁對應之男廁個數。

⁴Pearson 相關係數：可反映兩個變數之間的相互關係，0.3-0.69 為中度正相關；0.7-0.99 為高度正相關。

表三 105 至 109 年各直轄市性別比及男女廁比

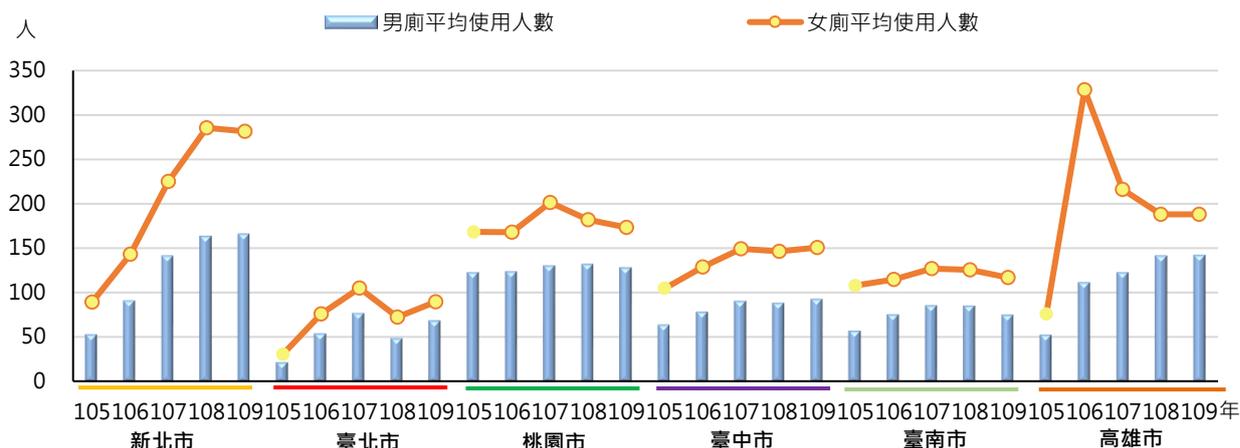
地區別	105 年		106 年		107 年		108 年		109 年	
	性別比	男女廁比								
全國	99	148	99	149	99	145	98	142	98	139
新北市	96	162	96	151	96	152	96	167	95	162
臺北市	92	128	91	128	91	124	91	135	91	118
桃園市	100	137	99	135	99	153	99	136	98	133
臺中市	98	160	97	160	97	160	97	160	97	157
臺南市	100	189	100	152	100	148	99	146	99	154
高雄市	98	141	98	290	98	172	98	130	97	129

資料來源：行政院環境保護署環保統計資料庫、內政部戶政司全球資訊網及自行整理(表四及圖三亦同)。

表四 105 至 109 年各直轄市男女廁平均使用人數

地區別	男廁平均使用人數					女廁平均使用人數				
	105 年	106 年	107 年	108 年	109 年	105 年	106 年	107 年	108 年	109 年
全國	47.60	82.81	106.45	99.33	105.21	156.49	124.85	156.49	143.14	149.15
新北市	53.03	90.98	141.45	163.12	165.64	89.23	142.90	225.17	285.70	281.43
臺北市	21.79	54.32	76.89	48.73	68.73	30.42	75.83	104.85	72.18	89.64
桃園市	122.45	123.60	130.15	131.93	127.83	168.18	168.05	201.26	181.97	173.15
臺中市	63.81	78.19	90.51	88.57	92.85	104.62	128.56	149.28	146.39	150.72
臺南市	57.19	75.28	85.39	85.12	75.13	107.79	114.63	126.76	125.36	116.73
高雄市	52.69	111.26	122.75	141.15	141.92	75.47	328.20	216.26	187.86	188.02

附註：男女廁平均使用人數計算方法為該性別人口數除以該性別廁所個數，並四捨五入至小數點後第二位。



圖三 105至109年各直轄市男女廁平均使用人數

三、公廁金質獎-友善綜合組

為持續提昇本市境內列管公廁之環境衛生潔淨品質，提供民眾優質清新的如廁環境，本局自 97 年起辦理公廁金質獎評比，原有公設機關組、交通運輸組、觀光遊憩組及營業場所組，惟有鑑於臺灣已逐漸邁入高齡化社會，且性別平等與友善已是全球的趨勢，109 年度特別新增「友善綜合組」，而為鼓勵公廁管理單位除注重公廁之清潔及硬體維護外，同時落實性別友善或輔助弱勢等理念及作為，各組別亦可重複報名友善綜合組。另為因應性別平權及多元性別潮流，109 年也特別訂定「新北市性別友善公廁設置原則」作為未來各單位推廣性別友善公廁之參考。

友善綜合組的評分項目著重於「友善指標」，佔評分標準 40%，包含公廁之隱密性、安全性、友善措施(設置不同需求者高度之洗手台等)及文宣及標語，以 109 年為例，友善綜合組獲獎的捷運頂埔站親子廁所以及十三行博物館男女廁，有放置尿布床供民眾使用，洗手台旁也有加裝扶手增加其安全性。而為推動性別友善如廁空間，並解決男女等待廁所時間不均等問題，本市秘書處將市民廣場公廁原男女分側之牆面打除，在各廁間設隔間，不同於傳統型態的廁所，性別友善強調不分性別、年齡，都是由同一入口進入。此外，也越來越多的男廁內設有尿布平台，破除以往的性別刻板印象。

四、結論

近年來本市除舉辦有「公廁奧斯卡」之稱的公廁金質獎活動外，也積極推動公廁評鑑計畫、公廁健檢以及將硬體設備更新改善，在提升公廁數量的同時，也希望能讓市民擁有更好的如廁環境，力求顛覆「城市廁所理論」，改變以往國民對公廁的觀感。