

新北市政府健康城市及永續發展委員會 101年第3次工作分組會議紀錄

壹、時間：101年10月23日(星期二)下午2時

貳、地點：新北市政府28樓都委會會議室

參、主席：童專門委員銘章(新北市政府城鄉發展局) 記錄：顏佳慧

肆、出(列)席單位及人員：詳如簽到簿

伍、主席致詞：(略)

陸、業務單位報告：

一、秘書組(環保局)報告：本次會議主要係針對101年度第1次永續發展委員會議中，委員所提及關於各工作分組之單一策略與整體目標之對應，以及相關指標關連情形做出說明，另外，為完善永續發展願景與目標之橫向機關整合，本次已新增納入交通局、工務局、勞工局、警察局、觀光局、文化局等之策略，以利永續發展業務之推展更加順利。

二、分組報告(城鄉發展組、資源與產業組、國際願景組)：(略)

柒、綜合討論：(依發言順序)

一、馮委員正民

(一) 策略盡量以”動詞”來表示，以求一致性。如「商業環境硬體建置計畫」前加上研訂。

(二) 研考會策略之指標「上網人口比率」愈高適否屬於「樂活慢活環境」應可再斟酌。

(三) 每一個策略宜有「指標」對應其目標。

(四) 「低碳行為效益」與「綠地可及性」如何衡量宜有說明。

(五) 「合宜城鄉結構」可考慮「城市發展的集約度」、「與自然環境的和諧度」等指標來表示。

(六) 建議指標可有「量化」與「質化」指標，指標的目的是用來衡量策略是否達到目標，故本報告指標之目標似不在於衡量績效，目前可作為檢視「各策略之適當性」及「各策略間是否有衝突性」。

二、鄒委員倫

(一) 未來各計畫推動之優先序及考評，宜針對成本效益有完善的表達，成本應包含業務費及人事費，效益應包含經濟、環境、社會三方面的效益，且反應於目標及各指標項目下。

(二) 指標可分為對外、對內，質化、量化，絕對、相對，主要、次要，可作為計畫辦理的工具。

- (三) 產發局的綠色產業及產業綠色推動計畫可充分利用中央部會之產業輔導計畫及經費，且以顧客需求導向方式規劃工作項目。
- (四) 宜考量新科技發展對現有工作的影響，如圖書典藏的功能在數位化、資訊化後如何調整。

三、謝委員英士

- (一) 分組報告改為各單位既定計畫之匯整，無法對應本委員會之總體目標，殊為可惜。
- (二) 建請市府徵求本委員會全體委員指導，經由分析後，由市府相關單位匯總其”可行性”，乃至成為未來市府施政之目標。
- (三) 本人建議市府發展以未來十年新北市人口成長方案需求，環境負荷為基礎，擬訂以容納新增人口百萬人之預估，成立氣候變遷調適委員會，就如何達成安全、健康的”新新北”為訴求擬定方案，分配預算。
- (四) 其他細節計畫之建議：
 1. 編號 90 之執行成果可考量”生計”，創造綠色就業機會，補植喬木過少。
 2. 編號 01，似無達成”國際願景”。
 3. 編號 79、80，之新北市都市計畫施行細則，事關重大，宜為深入。

四、錢委員學陶

新北市健康城市及永續發展委員會對新北整個發展和施政建立一個平台，讓各局處在施政能有共同的目標、策略和方向來追求，這是一個非常好的作法，在其他機關政府也較少有此共同施政的追求作法，目前看到除了有目標、有策略，還有檢核年度成果的指標，但目前的策略是否符合目標的追求，以及指標是否適當，這涉及整體性的問題，因此以城鄉發展的角度來看這個議題的話，再重新檢討內容時，應思考要做的是什麼，做什麼事情才能達到目標，而並非有做就是好的，以城鄉發展的角度來看，舉 2 個例子說明：

- (一) 有關健康城市及永續發展所建構的整體的目標與策略分散到各局處，設定各局處的分工內容，但這些分工內容都和城鄉發展局有關，比如說城鄉局的國土計畫、區域計畫與都市計畫中要思考所謂的健康城市、所謂的永續發展，這些和空間發展與建設等議題應加以整合到計畫思考，而非以傳統計畫的思維僅將計畫再做一遍，並把整合性的空間發展計畫納入各局處的施政行動中，因

城鄉發展是一個整合性的計畫，並非僅有城鄉局在做，而是涉及到各個局處，如此才能達到真正的永續。

- (二) 從另一角度來看，城鄉局在擬定都市計畫，而在都市計畫中的土地使用情況，可能劃分住宅區、商業區、農業區、工業區等分區，但今天新北市的商業區不做商業使用而是蓋住宅，工業區不做工業使用也蓋住宅，那商業該如何發展，這就是城鄉發展和經發局產業發展的關聯性，因此如何配套提出產業發展策略，這個是很重要的，但這些在策略和指標中並無看到，因此須從整體到個別，以及個別執行如何回到整體配合來檢視健康城市及永續發展如何推動，比如說推動綠色慢活生活的空間發展道路規劃，需給行人、自行車好的環境，並把交通部門整合進來，才能達到推動的效果。

五、賴委員榮孝

- (一) 編號 79 檢討合宜城鄉發展結構：

1. 重點描述六：建議在規劃淡水河文創發展建議納入生態的思維，且內政部已公告淡水河流域國家級溼地，未來期盼可以透過兩市政府以及民間團體共同努力來推動其升級為國際級溼地，對政府保育形象有極大的效益。
2. 重點描述七：120 餘公里海岸線為新北市的珍寶，建議在海岸土地發展時應建立生態敏感熱點，進行必要的保護措施，舉例來說，淡水河口左岸八里的海灘上，每年有數十對東方環頸鴿在這裡繁殖，是目前已知北臺灣最大的繁殖地，可是新北市政府相關權責單位是否掌握相關資訊？未來在規劃淡水河口城鄉發展亦應將此生態特性納入。
3. 行動方案一：提到檢討土地之環境承载力劃設保育區，具體建議權責業務單位啟動設立五股溼地、華江濕地(新北市端)野生動物重要棲息環境的評比與規劃。

- (二) 編號 90 風景特定區綠美化及花木養護計畫只看到割草、換植、補植或新植等手段，其實現地原生植物的維護應積極納入思維中，這是投入資源最少、效益最高的方式。

- (三) 今年國家永續發展獎評選，除了教育局推薦兩校，其中長坑國小獲獎，建議經發局也能把輔導廠商爭取國家永續發展獎的肯定。

六、余副主任委員範英(陳秘書可慧代)

- (一)城鄉發展局是新北市空間規劃的擘劃者，必須能夠整合市府各局處室的計畫，以導向新北市的發展願景。其工作不僅是訂定區域計畫，更包括能整合整體空間結構有關的土地利用、產業、文化、保育、防災等課題。編號79「檢討合宜城鄉發展結構」中，策略包括檢討周邊縣市關係、進行國土發展規劃、檢討土地承载力等，但實際行動方案並無見到相關策略之落實。
- (二)合宜的城鄉發展結構必須同時考量都市與鄉村地區之土地利用、產業策略和人口政策，都市計畫的整合固然重要，但不見新北市對於鄉村地區的規劃和發展策略，不知如何落實合宜的城鄉發展模式。
- (三)新北市是一個人口成長擴張的都市，任何政策和建設必須有長遠的規劃和設想，這也是永續發展的基本精神。以新北市的人口和土地利用而言，設想若莫拉克風災的雨量下在台北，是否能應變及負擔？這三場的分組工作會議所見市府的防災工作多為硬體的防洪建設，缺乏軟體的防減災策略，此部分須同時與人口、產業等政策同時考量。
- (四)對應「營造樂活慢活環境」整體目標下的幾項策略似乎難以連結，並無法充分反應該目標之精神，建議市府再予以思考。

捌、臨時動議：無

玖、主席結論：

再次感謝委員提供寶貴的意見，我們會詳細的記錄起來，並要求作業單位將紀錄詳細考量與分析後納入後續計畫中，另外，各局處應就今天討論所提的整體架構與內容，思考策略是否恰當，並參考委員意見重新考量，將策略與永續發展密切結合後再納入，今天會議到此，謝謝各位。

拾、散會：下午4時30分。