

自製CEDAW教材

新北市性別友善公廁

新北市政府環境保護局

你知道人類歷史上最開始男女分廁是什麼時候嗎？

- ▶ 在中國廁所史上，古代也非常重視公共廁所的建設。古代廁所，很多時候男女共用，只講「先來後到」，公廁何時分男廁女廁的呢？從現代考古出土來推斷，至遲在漢代，廁所已分男女，但古代的男廁多於女廁。
- ▶ 在歐美國家，男女分廁則差不多是在英國維多利亞時代（19世紀中至20世紀初）才慢慢出現。在那之前，公共廁所多半是蓋在路邊，實際上通常是以男性使用為主。

你知道人類歷史上最開始男女分廁是什麼時候嗎？

- ▶ 綜合以上是因為以前女性社會地位低不被重視，另一部分是外出活動少，所以如果女性要在外面上廁所就會很不方便，要不就是憋到回家再處理，不然就是穿長裙，直接在裙下解放。

男女廁 1:1 真的合理嗎？

- ▶ 隨著時代繼續演進，人們又開始意識到另一個問題，其實 1 比 1 的男女廁數量一直都是不太夠的。1996 年 5 月台灣的女廁運動，台大學生會、台大城鄉所性別與空間研究室、全國大專女生行動聯盟（簡稱全女聯），共同發起「搶攻男廁」、「尿尿比賽」、「拒絕付費」、「彈性調撥」等一系列行動。



統計分析

- ▶ 臺灣男性平均小便時間**34-35秒**，女性**70-72秒**，臺灣男女上廁所時間為**1：2**。
- ▶ 建築技術規則建築設備編第三十七條規定，衛生設備屬分散使用類型者（如辦公廳、工廠、宿舍等），男女大便器數比例至少為**1：3**；屬同時使用類型者（如學校、電影院、車站等），其男女大便器數比例為**1：5**。
- ▶ 自104年起本局針對本市列管公廁數量進行統計分析，本市公廁以男廁數量居多。

表1、新北市107年-114年男女廁所個數

類別	107年	108年	109年	110年	111年	112年	113年	114年	
男廁	座式	3,267	3,099	3,033	1,284	1,046	1,768	1,713	2,040
	蹲式	2,812	2,224	2,209	1,135	1,264	1,570	1,550	1,863
	小便斗	7,742	6,715	6,641	5,020	5,338	6,127	6,019	6,704
總計	13,821	12,038	11,883	7,439	8,008	9,465	9,282	10,607	
女廁	座式	3,691	3,061	3,135	2,602	2,809	3,462	3,402	4,056
	蹲式	5,372	4,132	4,194	2,682	2,987	3,650	3,614	4,281
	總計	9,063	7,193	7,329	5,284	5,796	7,112	7,016	8,337

114年男女廁所數量1.27:1

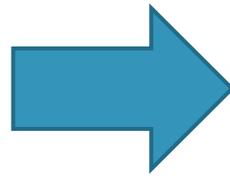
統計資料至114年7月

CEDAW對 友善環境的關注



CEDAW

消除對婦女一切形式
歧視公約



旨在消除性別歧視，並確保男女平等的獲得政治、社會、經濟、就業、文化、教育、健康、法律、家庭、人身安全等權利。

也可稱作**婦女人權公約**或**消除歧視公約**

CEDAW的沿革

國際

- 聯合國大會於1979年通過，1981年9月3日生效的國際公約，為聯合國五大人權公約(Human Rights Conventions)之一，目前僅次於「兒童權利公約」為聯合國體制下第二大的人權公約。

國內

- 立法院於2011年5月20日通過「**消除對婦女一切形式歧視公約施行法**」，自**2012年1月1日**起施行。

CEDAW精神

- ▶ 1、讓女性享有完整人權
- ▶ 2、清楚界定歧視女性的定義
- ▶ 3、政府要承擔消除歧視的責任
- ▶ 4、鼓勵民間團體參與監督

CEDAW的核心三概念

禁止歧視

有意的歧視、無
意的歧視

法律上的歧視、
實際上的歧視

政府和私人（非
政府組織、機構、
個人、企業等）

CEDAW的核心三概念



實質平等

機會的平等：女性與男性有相同機會

取得機會的平等：女性與男性有平等獲得國家資源的機會。

結果的平等：國家確保權利能實際執行。

CEDAW的核心三概念



國家義務

尊重義務：
政策法規沒有直接與間接歧視。

保護義務：
法律要防止
違法行為。

實現義務：
以積極的政策實現婦女權利。

促進義務：
提倡
CEDAW之
原則。

CEDAW條文-營造友善環境

經濟和社會福利第13條C

- 締約各國應採取一切適當措施以消除在經濟和社會生活的其他方面對婦女的歧視，保證她們在男女平等的基礎上有相同權利，特別是：
（a）領取家屬津貼的權利；
（b）銀行貸款、抵押和其他形式的金融信貸的權利；
（c）參與娛樂生活、運動和文化生活各個方面的權利。

CEDAW一般性建議

第28號一般性建議第16項

- 締約國有義務尊重、保護和實現婦女不受歧視的權利，確保婦女的發展和進步，以改善其處境，實現法律、事實或實質的男女平等。締約國應確保不對婦女實施直接或間接歧視。對婦女的直接歧視，包括明顯以性或性別差異為由，實施區別待遇。對婦女的間接歧視，係指法律、政策、方案或做法看似對男性和女性並無偏頗，但實際上造成歧視婦女的效果。因為明顯中性的措施並未考慮原本存在的不平等狀況。此外，因為不承認歧視的結構、歷史模式，以及男女之間不平等的權力關係，可能使現有的不平等狀況因間接歧視更為惡化。

CEDAW與性別友善廁所相關條文

▶ CEDAW公約

政策措施(第2條)

締約各國譴責對婦女一切形式的歧視，協議立即用一切適當辦法，推行消除對婦女歧視的政策。為此目的，承擔：

- (a)男女平等的原則如尚未列入本國憲法或其他有關法律者，應將其列入，並以法律或其他適當方法，保證實現這項原則；
- (b)採取適當立法和其他措施，包括在適當情況下實行制裁，以禁止對婦女的一切歧視；
- (c)為婦女確立與男子平等權利的法律保護，通過各國的主管法庭及其他公共機構，保證切實保護婦女不受任何歧視；
- (d)不採取任何歧視婦女的行為或做法，並保證政府當局和公共機構的行動都不違背這項義務；
- (e)採取一切適當措施，消除任何個人、組織或企業對婦女的歧視；
- (f)採取一切適當措施，包括制定法律，以修改或廢除構成對婦女歧視的現行法律、規章、習俗和慣例；
- (g)廢止本國刑法內構成對婦女歧視的一切規定。

保障基本人權和基本自由(第3條)

締約各國應承擔在所有領域，特別是在政治、社會、經濟、文化領域，採取一切適當措施，包括制定法律，保證婦女得到充分發展和進步，以確保婦女在與男子平等的基礎上，行使和享有人權和基本自由。

CEDAW與性別友善廁所相關條文

▶ CEDAW公約施行法

第五條 各級政府機關應確實依現行法規規定之業務職掌，負責籌劃、推動及執行公約規定事項，並實施考核；其涉及不同機關業務職掌者，相互間應協調連繫辦理。

政府應與各國政府、國內外非政府組織及人權機構共同合作，以保護及促進公約所保障各項性別人權之實現。

上述相關條文，保障婦女免被歧視、女性享有人權和基本自由，政府應採取是當措施保障

CEDAW落實於性別友善廁所

➤ 女性特殊需求(實質平等)

女性如廁時間較長，於生理期、懷孕及產後階段，對安全、清潔與便利性需求更高。

中高齡及行動不便女性，較需坐式馬桶、扶手、防滑地面與緊急求助設備。

公共廁所規劃應回應女性在隱私、安全與照明上的實際需求，以落實CEDAW所強調之實質平等。

➤ 多元性別之保障(禁止歧視)

多元性別者於使用傳統男、女二元廁所時，可能面臨質疑、排斥或騷擾風險。

性別友善廁所採去性別化設計，提供所有性別安全、尊重的如廁空間。

性別友善廁所並非特定族群專用，而是基於人權與平等原則，開放所有人使用。

CEDAW落實於性別友善廁所

➤ 弱勢女性之特別需求(國家積極義務)

弱勢女性可能同時面臨性別、年齡、身心狀況及照顧角色等多重不利處境。包含身心障礙女性、高齡女性、懷孕或育兒中女性，以及需陪同他人之照顧者。

設置性別友善及家庭型廁所，有助於降低使用障礙，體現CEDAW所要求之積極措施。

➤ 性別友善環境之具體標準(從理念到實踐)

隱私安全：完整隔間、良好照明、防偷拍設備。

設備設計：坐式與蹲式並設、加蓋垃圾桶、生理用品友善設施。

標示與動線：去性別化圖示，避免性別刻板色彩與文字。

使用彈性：可供親子、陪同者及多元性別者安心使用。

尊重差異 包容多元

性別友善公廁

新北市政府為所有人 打造的 性別友善空間

- ▶ 目前公共建築物廁所的使用對象涵蓋男女兩性及身障者，但實際上卻無法滿足現實社會中多元性別者、父母與兒童以及伴護者與被伴護者性別相異時的使用需求，而造成廁所環境之性別不友善。



Restroom for All
所有人的友善廁所

無論是爸爸帶小女兒、
照顧者協助不同性別長輩如廁、
照顧床的使用者、必須使用尿布台的嬰兒，
都可以適得其所。
將隱私還給男人，所有小便斗都有門。
不分性別，沒有人需要站在廁所前猶豫不決。

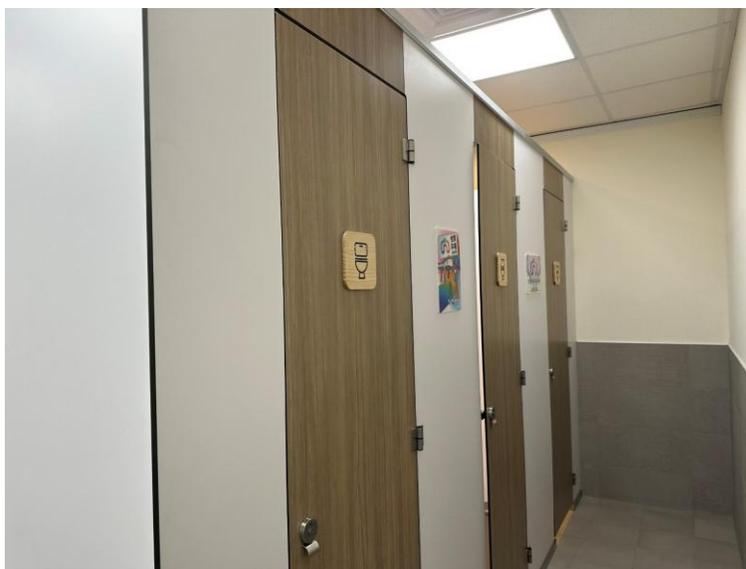
歡迎光臨
新北市政府為所有人打造的友善廁所。

統計分析

- ▶ 截至114年5月，廁所共有22,658個
- ▶ 男性廁所個數有10,607個
- ▶ 女性廁所個數有8,337個
- ▶ 不分男女廁所個數3,714個

友善公廁設置目的

- ▶ 提高公廁使用率，並解決女廁經常人滿為患的狀況。
- ▶ 提供非傳統性別認定者安心的如廁環境。
- ▶ 解決性別如廁障礙問題，如：親子不同性別、身障人士需要家人協助者等。



新北市政府
捷運工程局3樓

性別友善廁所使用常見問題

- ▶ 性別友善廁所會不會有隱私及安全上的顧慮？
- ▶ 被異性聽到如廁的聲音很不自在怎麼辦？
- ▶ 女性丟棄生理用品被異性看到很不自在。
- ▶ 性別友善公廁是跨性別專用廁所嗎？
- ▶ 在等待的時候跟異性處在同一個空間很尷尬不自在。
- ▶ 不想讓異性看到整理儀容的過程(如補妝)怎麼辦？

新北市性別友善廁所設置重點



新北市性別友善廁所設置重點

設置精神	序號	設置重點
理解設置精神	1	於公廁外張貼「性別友善理念」之說明
	2	減少刻板意象使用，如：顏色、圖標。



新北市永和區衛生所
性別友善廁所

新北市性別友善廁所設置重點

設置精神	序號	設置重點
使用交流溝通	1	打造通用設施，減少區分帶來的使用尷尬。
	2	應將一處公廁改建為性別友善空間，而非同時設置男廁、女廁、性別友善公廁。
	3	於入口處設有空間配置說明。
	4	宣傳文案修正，例：親子廁所內的使用說明，應將「媽媽」修正為「照護者」。



新北市性別友善廁所設置重點

設置精神	序號	設置重點
確保使用隱私	1	便器皆設置獨立隔間。(包含小便斗) ◎廁間長度 120 公分以上為原則。 ◎坐式及蹲式馬桶廁間寬度 100 公分以上，且座蹲比以 2 : 3 以上為原則(例：1 個廁間即須為坐式；2 個廁間至少其中一座為坐式；3 個廁間至少 2 間為坐式)。 ◎小便斗廁間寬度 80 公分以上。
	2	公廁內設置反偷拍裝置。 ◎廁間搗擺上緣至天花板間高度以 20 公分為原則 ◎坐式廁間門板下緣離地面應為 3 至 5 公分；蹲式廁間門板下緣離地面應為 5 至 10 公分，考量通風及隱私功能可適度作調整。
	3	保留多功能廁所(親子、無障礙)，並設置兒童便器。



新北市性別友善廁所設置重點

設置精神	序號	設置重點
提高如廁安全	1	廁所內皆設有安全警鈴。
	2	於親子廁所內設置兒童安全座椅與尿布台。
	3	設置節能燈具或自然採光，加強照明，提高安全性。
	4	公廁位置選定應鄰近人潮。

新北市性別友善廁所標章

新北市性別友善廁所標章申辦計畫於111年1月訂立，

此為全國首創之標章制度，希望透過標章制度，

推廣設置性別友善廁所，截至114年6月30日共計有26區45座廁所取得性別友善標章



透過標章「中性」、「簡約」的外型傳達「性別無分化、友善不設限」的理念

案例-

市民廣場B1連通道 新北市第一座獲標章之性別友善廁所



本座廁所同時設有多數廁間，隔間內照明充足，照度為300 Lux以上

案例- 板橋放送所性別友善廁所



廁間門板設有明顯標示個別便器種類識別圖示（包含蹲式馬桶、坐式馬桶、小便斗）

案例-

亞東紀念醫院及永和衛生福利部雙和醫院性別友善廁所



亞東紀念醫院



衛生福利部雙和醫院

案例- 泰山楓樹河濱公園性別友善廁所



標語、圖像、顏色使用，無性別分化之暗示

案例- 聯合醫院三重院區性別友善廁所



於公廁外張貼
「性別友善理
念」之說明

Q1：性別友善廁所會不會有隱私及安全上的顧慮？

- ▶ 當然不會! 性別友善廁所因為是混廁但隔間，各種性別的使用者皆有，擔心被偷窺偷拍的風險反而降低。除了有完整隔間，也會加裝安全設備(反針孔、反偷拍燈光等)，甚至比傳統兩性分離廁所更能保障使用者如廁的安全和隱私!



Q2：被異性聽到如廁的聲音很不自在怎麼辦？

- ▶ 其實生活中無論是放屁、打嗝、上廁所等聲音，被別人聽到，有些人可能會感到尷尬。這種情形不只是對異性，同性間也是如此，甚至是好朋友、老師、同事等皆然。建議在廁所內撥放音樂、增設流水聲按鈕，降低尷尬情況。

Q3：女性丟棄生理用品被異性看到很不自在。

- ▶ 其實好像不只是使用過的衛生棉，使用過的衛生紙被任何人看到，好像都很尷尬耶!
- ▶ 解決方法：翻蓋式垃圾桶，感應式垃圾桶等，落實CEDAW提供安全、便利及友善的公共空間之意旨。



坐式廁間及蹲式廁間應
放置加蓋垃圾桶

Q4：性別友善公廁是跨性別專用廁所嗎？

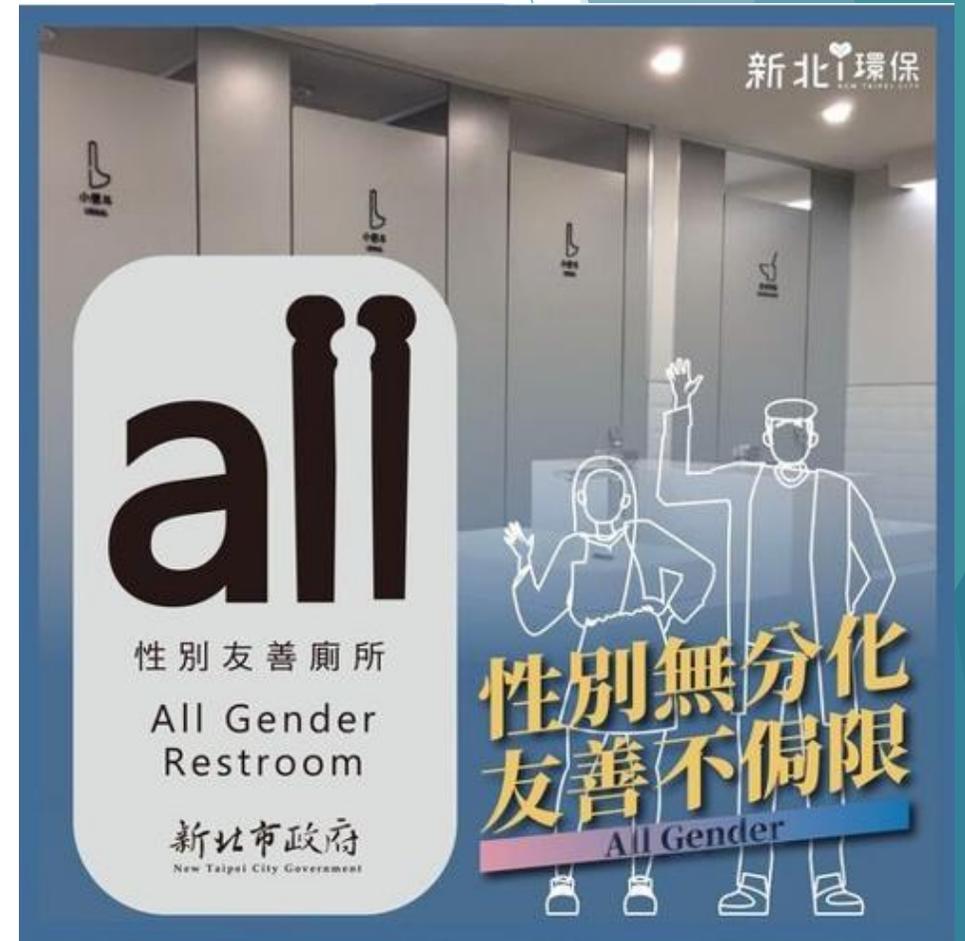
- ▶ 性別友善廁所有別於一般傳統男、女廁，需理解設置精神和理念，加強說明和隱私性，提升社會的接受度。跨性別「專用」廁所是帶有隔離意味的用語，而要把一個族群隔離就是一種歧視、刻板意象和不友善。「真正的」性別友善廁所開放給所有使用者，不論其生理性別和性別認同為何！



猴硃遊客中心性別友善廁所

Q5：在等待的時候跟異性處在同一個空間很尷尬不自在。

- ▶ 也許我們可以多想想，生活中其實就有很多性別友善廁所囉！像是家中的廁所，或是部分餐廳、飛機上的廁所，以及流動廁所等。我們可以慢慢習慣、重新思考性別的「隔閡」



Q6：不想讓異性看到整理儀容的過程(如補妝)怎麼辦？

- ▶ 整理儀容也包含刷牙、清理衣物、補妝等，這被同性看到其實也很尷尬！
- ▶ 解決方法:動線設計找到巧妙角度設置鏡子、廁間內附有小鏡子、獨立單間廁所。

全球趨勢：推動性別友善

- ▶ 其實性別友善廁所的概念並沒有想像的那麼陌生，我們人生所接觸到的第一個廁所：自己家中的廁所，就是典型的性別友善廁所（無性別廁所），不介意任何性別的人使用的溫馨廁所。
- ▶ 而即使在公共場合中，性別友善廁所也往往伴在我們左右，例如：飛機上的廁所、流動廁所、無障礙廁所、部分餐廳與咖啡館的廁所等等。既然如此常見，那為什麼在其他場合上廁所就非男女有別不可呢？值得反思！



SDGs(聯合國永續發展目標)-

- ▶ SDGs目標5-「實現性別平等，並賦予婦女權力」(Gender Equality)。
- ▶ SDGs目標6-「確保所有人都能享有水、衛生及其永續管理」到西元 2030 年，讓每一個人都享有公平及妥善的衛生，終結露天大小便行為，特別注意婦女及女童及弱勢族群的需求。

未來世界趨勢潮流-

推動性別友善廁所也是永續發展的一環，是政府責任。

結語：

推動友善公廁，營建性別友善環境，
以積極作為實現消除歧視公約(CEDAW)內涵，
思考如何兼顧不同性別、中高齡女性、身心障礙女性與
照顧子女者之需求，
促進女性或多元性別認同者參與各種社會生活的便利性。

打造新北成為「性別友善之都」